

La Corte Costituzionale francese su quattro questioni di conformità costituzionale in materia di *dignità* del detenuto: tra tutela della *persona*, tutela delle *relazioni familiari* ed esigenze dell'istruttoria.

Legge n. 2009-1436, del 24.11.2009, artt. 22 e 35

(Conseil Constitutionnel, sent. n. 2020-874-875-876-877 QPC, del 21.1.2021)

Il *Conseil Constitutionnel*, su ordinanze di rimessione della Corte di Cassazione (*chambre criminelle*, nn. 2400, 2401, 2402 e 2403 del 14.10.2020), è chiamato a pronunciarsi sulla legittimità costituzionale delle disposizioni di cui agli artt. 22 e 35 della *legge penitenziaria*, rispettivamente, rivolte ad affermare: il rispetto della *dignità* del detenuto, in relazione all'ammissibilità di *restrizioni* strettamente necessarie al mantenimento della sicurezza e dell'ordine pubblico («*bon ordre*»), al fine di prevenire recidive e proteggere le vittime, tenendo conto dell'età, dello stato di salute, di disabilità e della *personalità* del detenuto; ed il mantenimento delle *relazioni familiari* del detenuto, attraverso l'esercizio del *diritto di visita*, «gli imputati possono essere visitati dai familiari o da altri almeno tre volte alla settimana, e i condannati almeno una volta alla settimana» (così, l'art. 35). L'esercizio del *diritto di visita*, prosegue la disposizione normativa, può essere negato soltanto qualora esigenze di sicurezza e di ordine pubblico lo rendano necessario. Si rimprovera alle disposizioni normative di non tenere conto della eccessiva lontananza del luogo di detenzione provvisoria nel caso di persona sottoposta a custodia cautelare. Lontananza che, di fatto, priverebbe della possibilità di mantenere effettivi legami familiari, ostacolando l'esercizio del *diritto di visita*. Di conseguenza, le previsioni normative violerebbero il diritto ad una «vita familiare normale» e sarebbero, altresì, viziate da *incompetenza negativa*. Il diritto ad una «normale vita familiare» è, certamente, una delle garanzie costituzionali fondamentali, stabilita al X Capoverso del *Preambolo* della Costituzione francese del 27 ottobre del 1946: «la Nazione assicura all'individuo e alla famiglia le condizioni necessarie al loro sviluppo», che richiama la straordinaria *presbiopia* della Costituzione francese del 4 novembre 1848, IV Capoverso del *Preambolo*. Al riguardo, è da ricordare quanto osservava l'insigne Maestro, P. CALAMANDREI, *Intervento del 4.3.1947 in Assemblea costituente. Atti. Discussioni*, Camera dei Deputati, Roma, 1947, p. 1473 e ss.: la Costituzione «deve essere presbite, deve vedere lontano, non essere miope». Il *Conseil constitutionnel* rileva come spetti al legislatore stabilire regole di *procedura di diritto penale* in attuazione degli esposti sovraordinati principi. Regole, queste, che, nel disciplinare sotto il profilo temporale l'esercizio del *diritto di visita*, non contengono alcuna previsione circa il luogo di detenzione provvisoria. Il luogo di esecuzione della misura di detenzione provvisoria è individuato dal legislatore in relazione all'esigenza di garantire la prossimità al luogo della giurisdizione del giudice che conduce l'istruttoria, al fine anche di agevolare il contatto della persona sottoposta a detenzione provvisoria con il giudice istruttore, durante le indagini. Si tratta, inoltre, di una detenzione limitata ad un periodo di tempo ragionevole in relazione alla gravità delle accuse ed alla complessità delle indagini necessarie all'accertamento della *verità*. Limiti di durata stabiliti dagli artt. 145-1 e 145-2 del cod. proc. pen. A ciò si aggiunga la previsione di diverse garanzie al fine di dare effettività alla conservazione del legame familiare, tra le quali, oltre alla possibilità dei tre incontri settimanali, la possibilità, prevista dall'art. 36 della legge del 24 novembre 2009, di tener «conto della distanza del visitatore» al fine di una maggiore durata dell'incontro, nonché la possibilità

di telefonare ai familiari e di corrispondere per iscritto con chiunque. In ragione di quanto precede, le disposizioni normative oggetto di contestazione sono ritenute dal *Conseil* conformi a Costituzione.

Décision n° 2020-874/875/876/877 QPC du 21 janvier 2021

(M. Christophe G.)

LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL A ÉTÉ SAISI le 21 octobre 2020 par la Cour de cassation (chambre criminelle, arrêts nos 2400, 2401, 2402 et 2403 du 14 octobre 2020), dans les conditions prévues à l'article 61-1 de la Constitution, de quatre questions prioritaires de constitutionnalité.

Ces questions ont été posées pour M. Christophe G. par la SCP Spinosi et Sureau, avocat au Conseil d'État et à la Cour de cassation. Elles ont été enregistrées au secrétariat général du Conseil constitutionnel sous les nos 2020-874 QPC, 2020-875 QPC, 2020-876 QPC et 2020-877 QPC. Elles sont relatives à la conformité aux droits et libertés que la Constitution garantit des articles 22 et 35 de la loi n° 2009-1436 du 24 novembre 2009 pénitentiaire.

Au vu des textes suivants:

- la Constitution;
- l'ordonnance n° 58-1067 du 7 novembre 1958 portant loi organique sur le Conseil constitutionnel;
- le code de procédure pénale;
- la loi n° 2009-1436 du 24 novembre 2009 pénitentiaire;
- le règlement du 4 février 2010 sur la procédure suivie devant le Conseil constitutionnel pour les questions prioritaires de constitutionnalité;

Au vu des pièces suivantes:

- les observations présentées pour le requérant par la SCP Spinosi et Sureau, enregistrées le 12 novembre 2020;
- les observations présentées par le Premier ministre, enregistrées le même jour;
- les observations en intervention présentées pour l'association Section française de l'observatoire international des prisons par la SCP Spinosi et Sureau, enregistrées le même jour;
- les secondes observations présentées pour le requérant par la SCP Spinosi et Sureau, enregistrées le 27 novembre 2020;
- les autres pièces produites et jointes au dossier;

Après avoir entendu Me Patrice Spinosi, avocat au Conseil d'État et à la Cour de cassation, pour le requérant et la partie intervenante, et M. Philippe Blanc, désigné par le Premier ministre, à l'audience publique du 12 janvier 2021;

Et après avoir entendu le rapporteur;

LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL S'EST FONDÉ SUR CE QUI SUIT:

1. Il y a lieu de joindre les quatre questions prioritaires de constitutionnalité pour y statuer par une seule décision.
2. L'article 22 de la loi du 24 novembre 2009 mentionnée ci-dessus prévoit:
«L'administration pénitentiaire garantit à toute personne détenue le respect de sa dignité et de ses droits. L'exercice de ceux-ci ne peut faire l'objet d'autres restrictions que celles résultant des contraintes inhérentes à la détention, du maintien de la sécurité et du bon ordre des établissements,

de la prévention de la récidive et de la protection de l'intérêt des victimes. Ces restrictions tiennent compte de l'âge, de l'état de santé, du handicap et de la personnalité de la personne détenue».

3. L'article 35 de la même loi prévoit:

«Le droit des personnes détenues au maintien des relations avec les membres de leur famille s'exerce soit par les visites que ceux-ci leur rendent, soit, pour les condamnés et si leur situation pénale l'autorise, par les permissions de sortir des établissements pénitentiaires. Les prévenus peuvent être visités par les membres de leur famille ou d'autres personnes, au moins trois fois par semaine, et les condamnés au moins une fois par semaine.

L'autorité administrative ne peut refuser de délivrer un permis de visite aux membres de la famille d'un condamné, suspendre ou retirer ce permis que pour des motifs liés au maintien du bon ordre et de la sécurité ou à la prévention des infractions.

L'autorité administrative peut également, pour les mêmes motifs ou s'il apparaît que les visites font obstacle à la réinsertion du condamné, refuser de délivrer un permis de visite à d'autres personnes que les membres de la famille, suspendre ce permis ou le retirer.

Les permis de visite des prévenus sont délivrés par l'autorité judiciaire.

Les décisions de refus de délivrer un permis de visite sont motivées».

4. Le requérant, rejoint par la partie intervenante, reproche à ces dispositions de ne pas tenir compte, pour la détermination du lieu d'incarcération d'une personne en détention provisoire pendant l'instruction de son affaire, du droit au maintien de ses liens familiaux. À cet égard, il fait valoir que, lorsque le lieu de détention est trop éloigné du domicile familial, la personne incarcérée se trouve privée du bénéfice effectif du droit de visite par les membres de sa famille. Dès lors, ces dispositions méconnaîtraient le droit de mener une vie familiale normale et seraient entachées d'une incompétence négative affectant ce même droit.

5. Par conséquent, la question prioritaire de constitutionnalité porte sur les mots «Les prévenus peuvent être visités par les membres de leur famille ou d'autres personnes, au moins trois fois par semaine» figurant à la seconde phrase du premier alinéa de l'article 35 de la loi du 24 novembre 2009.

6. Il appartient au législateur, compétent en application de l'article 34 de la Constitution pour fixer les règles concernant la procédure pénale, de fixer les règles concernant les garanties fondamentales accordées aux personnes placées en détention provisoire. Celles-ci bénéficient des droits et libertés constitutionnellement garantis dans les limites inhérentes à la détention provisoire. Parmi ces droits et libertés figure le droit de mener une vie familiale normale qui découle du dixième alinéa du Préambule de la Constitution du 27 octobre 1946.

7. La méconnaissance par le législateur de sa propre compétence ne peut être invoquée à l'appui d'une question prioritaire de constitutionnalité que dans le cas où cette méconnaissance affecte par elle-même un droit ou une liberté que la Constitution garantit.

8. En application de l'article 714 du code de procédure pénale, les personnes mises en examen placées en détention provisoire sont incarcérées dans une maison d'arrêt. Il résulte de ce même code que le lieu d'exécution de cette détention provisoire est, en principe, situé à proximité du lieu où siège la juridiction d'instruction devant laquelle la personne mise en examen est appelée à comparaître. En revanche, lorsque l'instruction est achevée, si la personne se trouve maintenue en détention provisoire dans l'attente de sa comparution devant la juridiction de jugement, elle peut

bénéficier d'un rapprochement familial dans les conditions prévues par l'article 34 de la loi du 24 novembre 2009.

9. Tant que se déroule l'instruction, ni les dispositions contestées, qui autorisent la personne détenue placée en détention provisoire à recevoir les visites des membres de sa famille au moins trois fois par semaine, ni aucune autre n'imposent de tenir compte du lieu du domicile de la personne ou des membres de sa famille pour déterminer le lieu d'exécution de cette détention.

10. Toutefois, en premier lieu, le lieu d'exécution de la détention provisoire est déterminé afin d'assurer une proximité avec celui où siège la juridiction d'instruction devant laquelle la personne mise en examen est appelée à comparaître au cours de l'information judiciaire. Le choix de ce lieu est donc justifié par les besoins de l'instruction et, en particulier, par la nécessité de faciliter l'extraction de la personne placée en détention provisoire pour permettre au magistrat instructeur de procéder aux interrogatoires, confrontations, reconstitutions et autres mesures d'investigation impliquant la présence physique de cette personne.

11. En deuxième lieu, selon le premier alinéa de l'article 144-1 du même code, la détention provisoire ne peut excéder une durée raisonnable, au regard de la gravité des faits reprochés à la personne mise en examen et de la complexité des investigations nécessaires à la manifestation de la vérité. En outre, la détention provisoire ne peut excéder les durées maximales fixées par les articles 145-1 et 145-2 du même code, qui rendent compte de la gravité des faits poursuivis.

12. En dernier lieu, au cours de l'instruction, plusieurs garanties contribuent à maintenir les liens des personnes détenues avec leur famille. Ainsi, les dispositions contestées leur permettent de bénéficier de visites des membres de leur famille au moins trois fois par semaine. Si l'effectivité de cette garantie peut varier en fonction de la distance séparant le lieu d'incarcération de la personne détenue et le lieu du domicile de sa famille, d'autres dispositions visent à permettre le maintien des liens familiaux. Il en va ainsi du droit à une visite trimestrielle dans une unité de vie familiale ou un parloir familial, dont la durée est fixée, en vertu de l'article 36 de la loi du 24 novembre 2009, «en tenant compte de l'éloignement du visiteur». Il en va de même des droits reconnus à la personne détenue, par les articles 39 et 40 de la même loi, de téléphoner aux membres de sa famille et de correspondre par écrit avec toute personne.

13. Il résulte de tout ce qui précède que, en déterminant le lieu d'incarcération d'une personne placée en détention provisoire, au cours d'une instruction, sans imposer la prise en compte du lieu du domicile de sa famille, le législateur n'a pas privé de garanties légales le droit de mener une vie familiale normale dont bénéficient les intéressés dans les limites inhérentes à la détention provisoire. Les griefs doivent donc être écartés.

14. Dès lors, les dispositions contestées, qui ne méconnaissent aucun autre droit ou liberté que la Constitution garantit, doivent être déclarées conformes à la Constitution.

LE CONSEIL CONSTITUTIONNEL DÉCIDE:

Article 1er. – Les mots «Les prévenus peuvent être visités par les membres de leur famille ou d'autres personnes, au moins trois fois par semaine» figurant à la seconde phrase du premier alinéa de l'article 35 de la loi n° 2009-1436 du 24 novembre 2009 pénitentiaire sont conformes à la Constitution.

Article 2. – Cette décision sera publiée au Journal officiel de la République française et notifiée dans les conditions prévues à l'article 23-11 de l'ordonnance du 7 novembre 1958 susvisée.

Jugé par le Conseil constitutionnel dans sa séance du 21 janvier 2021, où siégeaient: M. Laurent FABIOUS, Président, Mme Claire BAZY MALAURIE, M. Alain JUPPÉ, Mmes Dominique LOTTIN, Corinne LUQUIENS, Nicole MAESTRACCI, MM. François PILLET et Michel PINAULT.

Rendu public le 21 janvier 2021.