

**Emergenza sanitaria: sospesa l'ordinanza della Regione Lombardia che autorizza  
la consegna a domicilio anche per le categorie merceologiche non comprese  
nell'allegato 1 del D.P.C.M. del 10 aprile 2020  
(T.A.R. Lombardia, sez. I, dec. 22 aprile 2020 – 23 aprile 2020, n. 634)**

Va sospesa l'ordinanza Regione Lombardia n. 528 dell'11.4.2020, avente ad oggetto "ulteriori misure per la prevenzione e gestione emergenze epidemiologiche da Covid 19..." nella parte in cui prevede che "È consentita la consegna a domicilio da parte degli operatori commerciali al dettaglio per tutte le categorie merceologiche, anche se non comprese nell'allegato 1 del D.P.C.M. del 10 aprile 2020". Con tale previsione, infatti, l'ordinanza, ponendosi in contrasto con la normativa emergenziale statale, ha ampliato, anziché restringere, le attività consentite, autorizzando il commercio al dettaglio di tutte le merci, a fronte di un DPCM che limitava il commercio solo a precisate categorie merceologiche ritenute essenziali o strategiche; così incidendo anche sul diritto alla salute dei lavoratori.

\*\*\*

REPUBBLICA ITALIANA  
Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia  
(Sezione Prima)

Il Presidente

ha pronunciato il presente

DECRETO

sul ricorso numero di registro generale 754 del 2020, proposto da Cgil Lombardia, Uil Lombardia, Filt Cgil Lombardia, Fit Cisl Lombardia, Uiltrasporti Lombardia, in persona dei rispettivi legali rappresentanti pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Alberto Guariso, Nyranne Moshi, Alessio Stanzione, Ivan Assael, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio degli avv.ti Nyranne Moshi e Ivan Assael in Milano, via Carducci n. 31;

contro

Regione Lombardia, Presidenza del Consiglio dei Ministri non costituite in giudizio;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

- dell'Ordinanza Regione Lombardia n.528 dell'11.4.2020, recante per oggetto "ulteriori misure per la prevenzione e gestione emergenze epidemiologiche da Covid 19. Ordinanza ai sensi dell'art.32,

comma 3, della legge 23 dicembre 1978, n.833 in materia di igiene e sanità pubblica e dell'art.3 D.L.: 25 marzo 2020, n.10" nella parte in cui prevede che "E' consentita la consegna a domicilio da parte degli operatori commerciali al dettaglio per tutte le categorie merceologiche, anche se non comprese nell'allegato 1 del D.P.C.M. del 10 aprile 2020"

- di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali, ivi compreso, per quanto occorra:
- l'Ordinanza Regione Lombardia n. 522 del 06.04.2020, avente ad oggetto "Modifiche e integrazioni dell'ordinanza 521 del 4 aprile 2020 recante ulteriori misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19";
- l'Ordinanza Regione Lombardia n.521 del 4.04.2020, nella parte modificata dalla cit. ordinanza n.522/2020.

Visto il ricorso notificato in data 20 aprile 2020 e depositato in data 21 aprile 2020 con i relativi allegati;

Vista l'istanza di misure cautelari monocratiche proposta dai ricorrenti, ai sensi dell'art. 56 cod. proc. amm.;

Vista l'istanza di fissazione udienza;

Considerato che:

- con l'ordinanza impugnata sono state dettate urgenti misure specifiche per il territorio regionale lombardo, in ragione dell'evolversi più recente della situazione epidemiologica che conferma la gravità della diffusione del contagio in Regione Lombardia;
  - come enunciato nelle premesse del provvedimento, il potere di ordinanza regionale è stato esercitato in funzione della tutela della salute, in specie ai fini dell'adozione di misure più restrittive di quelle statali;
  - l'ordinanza richiama, al riguardo, l'art. 3, primo comma, del d.l. 19 del 2020, laddove si stabilisce che le Regioni, al fine di fronteggiare specifiche situazioni sopravvenute di aggravamento del rischio sanitario verificatesi nel loro territorio, possono introdurre misure ulteriormente restrittive, tra quelle di cui all'articolo 1, comma 2, esclusivamente nell'ambito delle attività di loro competenza e senza incisione delle attività produttive e di quelle di rilevanza strategica per l'economia nazionale;
  - poste queste premesse, l'ordinanza regionale all'art. 1, punto 1.2 lett. H), ha autorizzato la consegna a domicilio da parte degli operatori commerciali al dettaglio per tutte le categorie merceologiche, anche se non comprese nell'allegato 1 del D.P.C.M. del 10 aprile 2020;
  - con tale previsione l'ordinanza, disattendendo i propositi enunciati e ponendosi in contrasto con la normativa emergenziale contenuta nel d.l. e nel DPCM citt., ha ampliato, anziché restringere, le attività consentite, autorizzando il commercio al dettaglio di tutte le merci, a fronte di un DPCM che limitava il commercio solo a precisate categorie merceologiche ritenute essenziali o strategiche;
- Ritenuta la sussistenza dei presupposti dell'estrema gravità e urgenza, incidendo la misura regionale sul diritto alla salute dei lavoratori rappresentati dalle organizzazioni sindacali ricorrenti;
- Considerato che il pregiudizio a diritti fondamentali presenti intensità tale da non consentire dilazione nemmeno sino alla data della prossima camera di consiglio utile, giustificando l'adozione di una misura interinale nelle more della definizione collegiale dell'incidente cautelare;

**P.Q.M.**

Accoglie l'istanza in premessa e per l'effetto sospende provvisoriamente l'ordinanza della Regione Lombardia n.528 dell'11.4.2020, limitatamente alla lettera H, nella parte in cui consente la consegna

a domicilio da parte degli operatori commerciali al dettaglio anche per le categorie merceologiche non comprese nell'allegato 1 del D.P.C.M. del 10 aprile 2020, come integrato dal decreto del Ministro dello sviluppo economico 25 marzo 2020.

Fissa per la trattazione collegiale la camera di consiglio del 13 maggio 2020.

Il presente decreto sarà eseguito dall'Amministrazione ed è depositato presso la Segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Milano il giorno 22 aprile 2020.

Il Presidente  
Domenico Giordano